



# ข่าวประจำสัปดาห์

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครลอสแอนเจลิส  
ttcla@live.com | www.thaitradeusa.com

## FDA จัดทำข้อเสนอเรื่องการใช้คำว่า “Healthy” บนฉลากและในการโฆษณาสินค้า

วันที่ 29 กันยายน 2565 U.S. Food and Drug Administration (FDA) ได้ประกาศข้อเสนอกฎระเบียบใหม่ (proposed rule) เรื่อง การปิดฉลากสินค้าอาหาร ที่กล่าวอ้างเรื่องโภชนาการ (nutrient content claims - NCCs) และกำหนดคำจำกัดความคำว่า “Healthy” ขึ้นมาใหม่ (Food Labeling: Nutrient Content Claims; Definition of Term “Healthy”)

FDA จัดทำกฎระเบียบการปิดฉลากระบุโภชนาการเป็นครั้งแรกในปี 1994 (พ.ศ. 2537) โดยถือว่า การใช้คำบรรยายโภชนาการบนฉลากสินค้าที่ระบุเงื่อนไขของโภชนาการ (nutrition) แต่ละตัวเจาะจงลงไป เช่น total fat, calcium, dietary fiber เป็นการแสดงนัยยะว่า “Healthy” FDA เชื่อว่าภายใต้วิทยาศาสตร์สมัยใหม่และแนวทางปัจจุบันเรื่องโภชนาการอาหารที่เรียกว่า Dietary Guidelines for Americans ที่จัดทำโดยความร่วมมือของหน่วยงานรัฐบาลกลางหลายแห่งที่ปรับปรุงทุกๆ 5 ปี ทำให้คำบรรยายโภชนาการแบบเดิม ขัดแย้งกับแนวทางเรื่องโภชนาการอาหารของรัฐบาลกลาง และสร้างความขัดแย้งระหว่างผู้ผลิตสินค้าอาหารในเรื่องความถูกต้องของการปิดฉลากสินค้าอาหาร FDA จึงพยายามหาทางแก้ไขปัญหานี้มาโดยตลอด



ที่ผ่านมา การกล่าวอ้างเนื้อหาของโภชนาการบนฉลากสินค้าอาหาร ที่อาจกระทำตรงๆ หรืออาจแสดงนัยยะให้ผู้บริโภคคิดไปเองว่าเป็นสินค้าที่จะส่งผลดีต่อสุขภาพ สามารถทำได้ตราบเท่าที่การปิดฉลากสินค้าดังกล่าวเป็นไปตามกฎระเบียบของ FDA สินค้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบ FDA ถือว่าเป็นสินค้าที่ปิดฉลากไม่ถูกต้อง (Misbranding) ที่อาจนำไปสู่การบังคับใช้กฎหมาย เช่น มีคำสั่งให้แก้ไข ให้เก็บสินค้าออกจากตลาดการค้า ยึดสินค้า หรือ ห้ามนำเข้ามายังสหรัฐฯ ด้วยข้อหาว่าเป็นสินค้าเจือปนสกปรก (contaminated) หลายมลรัฐในสหรัฐฯ มีกฎหมายระบุว่า การปิดฉลากสินค้าในลักษณะ misbranding เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายการโฆษณาในลักษณะที่ไม่เป็นธรรมและที่เป็นการหลอกลวงผู้บริโภค

### ข้อเสนอกฎระเบียบใหม่ โดยสรุป

1. FDA ยอมให้ใช้คำว่า “Healthy” บนฉลากสินค้าอาหารได้ตรงตัว แต่ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎระเบียบที่แก้ไขใหม่

2. FDA ระบุอาหาร (food group) 6 กลุ่ม ว่าสามารถใช้คำกล่าวอ้างบนฉลากสินค้าว่า “healthy”



ได้ แทนการเน้นไปที่โภชนาการ ซึ่งเป็นตามแนวทางโภชนาการของรัฐบาลกลาง อาหารทั้ง 6 กลุ่ม คือ อาหารกลุ่มผัก ผลไม้ ธัญพืช นมเนยไข่ โปรตีน และน้ำมัน (oil) และอาหารอื่นที่ FDA ระบุว่าเทียบเท่า

3. กำหนดจำนวนจำกัด (limit) ของโภชนาการบางรายการเช่น ส่วนผสม ที่เป็นน้ำตาล ไขมันอิ่มตัว และโซเดียม ที่ต้องการใช้คำว่า “Healthy” อย่างไรก็ตาม FDA ยกเลิกข้อกำหนดจำนวนจำกัดสำหรับโภชนาการที่เป็น total fat, trans fat และ dietary cholesterol

4. จำกัดลักษณะอาหารที่จะสามารถติดคำว่า “Healthy” บน NCCs ได้ ภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด คือ

- (1) ผักผลไม้ดิบ หรือที่ยังอยู่ในรูปเป็นผลไม้ทั้งลูก
- (2) สินค้าอาหารเดี่ยว ที่ไม่ได้มีการผสมผสาน (individual foods)
- (3) สินค้าอาหารที่เป็นการผสมผสานหลายสินค้าเข้าด้วยกัน (combination foods)
- (4) น้ำเปล่า

5. FDA ระบุว่าฉลากสินค้าอย่างเดี่ยวนั้นมีข้อมูลไม่เพียงพอ จึงกำหนดให้โรงงานผลิตสินค้าอาหารมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดทำและเก็บบันทึก (recordkeeping requirement) ที่จะสามารถนำไปใช้ยืนยันได้ว่าอาหารนั้นๆ เป็นไปตามข้อบังคับของกฎหมายที่ได้รับอนุญาตให้สามารถใช้คำกล่าวอ้างว่า

“healthy” ได้ ทั้งนี้ สินค้าที่ได้รับการยกเว้น ไม่ต้องจัดทำและเก็บบันทึก คือ น้ำ และอาหารดิบ (raw)

6. ข้อบังคับใดๆในเรื่อง NCCs ที่ผ่านการพิจารณาในขั้นสุดท้ายออกมา ถ้ามีเนื้อหาสาระขัดแย้งกับเรื่อง NCCs ของสหภาพยุโรป ให้ยกเลิกข้อบังคับนั้นๆ

ขณะนี้ ข้อเสนอแนะระเบียบใหม่เรื่องการใช้คำว่า “Healthy” บนฉลากและในการโฆษณาสินค้า อยู่ในขั้นตอนการทำประชาพิจารณ์ที่จะสิ้นสุดลงในวันที่ 28 ธันวาคม 2022 ยังไม่มีกำหนดเวลาที่คาดว่าจะระเบียบใหม่จะเสร็จสมบูรณ์และมีผลบังคับใช้ ผู้สนใจที่ต้องการศึกษาข้อเสนอเบื้องต้นนี้สามารถเข้าไปดูรายละเอียดได้ที่ <https://www.federalregister.gov/documents/2022/09/29/2022-20975/food-labeling-nutrient-content-claims-definition-of-term-healthy>

ที่มา: Arnold & Porter: “Key Considerations for Evaluating FDA’s Proposed Rule Redefining “Healthy” in the US and the EU, by Raqiyah Pippins, Howard Sklamberg, Libby Amos-Stone และ Elizabeth Trentacost, October 13, 2022

## ข้อมูลเพิ่มเติมและข้อคิดเห็น สคต. ลอสแอนเจลิส

ฉลากสินค้าอาหารเป็นเรื่องสำคัญในการวางตลาดในสหรัฐฯ ดังนั้น จำเป็นที่ผู้ประกอบการไทยในอุตสาหกรรมผลิตสินค้าอาหารและเครื่องดื่มจำเป็นต้องติดตามผลลัพธ์ข้อเสนอขอเปลี่ยนแปลงคำจำกัดความของคำว่า “Healthy” บนฉลากสินค้าในครั้งนี้ เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำฉลากสินค้าอาหารที่ถูกต้องตามกฎหมายใหม่ได้



คลิกที่ลิงค์นี้ <https://forms.gle/URWH6Dv4HjgMpQ7u9> หรือสแกน QR Code เพื่อเข้ากรอกแบบสอบถามความพึงพอใจรายงานจัดทำโดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครลอสแอนเจลิส